



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

П Р И К А З

18 декабря 2024 г.

№ ВБ-4537с

Москва

**Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2025 год**

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить одобренные 29 ноября 2024 года Общественным советом при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта:

1.1. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации на 2025 год (приложение № 1).

1.2. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на 2025 год (приложение № 2).

1.3. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта на 2025 год (приложение № 3).

1.4. Программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта на 2025 год (приложение № 4).

1.5. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности на 2025 год (приложение № 5).

2. Назначить начальников профильных управлений центрального аппарата Ространснадзора, начальников межрегиональных территориальных управлений Ространснадзора ответственными за осуществление мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Начальникам профильных управлений центрального аппарата Ространснадзора (В.П. Ковальский, Я.Н. Асташов, Е.В. Юдин, А.И. Забурденко, С.В. Игонин) обеспечить выполнение программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

4. Начальнику Управления программ развития, цифровизации, информатизации и аналитики Ространснадзора (О.А. Верещагин) обеспечить размещение на официальном сайте Ространснадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не позднее 5 дней со дня утверждения.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (В.Б. Гулин, С.Н. Сарницкий, А.В. Проходцев, В.И. Фонарев) по направлениям деятельности.

Руководитель



В.Ф. Басаргин

Приложение № 4
к приказу Ространснадзора
от 18.12.2024 № В5-4539С

Программа профилактики
рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
при осуществлении федерального государственного контроля
(надзора) в области торгового мореплавания
и внутреннего водного транспорта
на 2025 год

г. Москва

Оглавление

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики	3
II. Цели и задачи реализации программы профилактики	7
III. Перечень профилактических мероприятий на 2025 год	8
IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики	12

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта

Управление государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Госморречнадзор, Управление) и его территориальные подразделения осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта (далее – федеральный контроль) в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, утвержденным Постановлением Правительства от 29.06.2021 № 1047 (далее – Положение).

По состоянию на 01.09.2024 в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта подлежит контролю деятельность более пяти с половиной тысяч организаций и индивидуальных предпринимателей.

Федеральный контроль осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. По состоянию на 01.09.2024 Госморречнадзору подконтрольны 11 540 объектов контроля, из них 864 – высокой и значительной категории риска.

Контрольная (надзорная) деятельность Госморречнадзора за 8 месяцев 2024 года характеризуется следующими показателями.

По состоянию на 01.09.2024 территориальными подразделениями Госморречнадзора проведено 39 контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируруемыми лицами (за аналогичный период 2023 год (далее – АППГ) – 30 мероприятий). В ходе их проведения выявлено 82 нарушения обязательных требований (АППГ – 190 нарушений).

Доля устраненных контролируруемыми лицами нарушений от общего количества выявленных нарушений, срок устранения по которым уже наступил, на 01.09.2024 составила 98%.

Большую часть контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году составили мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом – наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездные обследования. За 8 месяцев 2024 года было проведено 3 925 наблюдений за соблюдением обязательных требований (АППГ – 3371) и 1 135 выездных обследований (АППГ – 1 180). Результативность указанных мероприятий увеличилась - в результате их проведения выявлено 3 664 нарушения (АППГ – 2 999 нарушений).

В целях выявления, предупреждения и пресечения нарушений обязательных требований инспекторами Госморречнадзора в отношении 4306 объектов контроля проведено 2013 постоянных рейдов (АППГ – 1 631 рейдов), в результате которых выявлено 2 588 нарушений (АППГ – 1 870 нарушений).

По состоянию на 01.09.2024 центральным аппаратом Управления государственного морского и речного надзора было рассмотрено 36 деклараций безопасности гидротехнических сооружений. Из них утверждено 25, отказано в утверждении 11 деклараций. С 2022 года общее количество продекларированных гидротехнических сооружений увеличилось на 5%.

Госморречнадзор проводит постоянную оценку причин снижения уровня безопасности и технического состояния, а также невыполнения мероприятий, указанных в декларациях безопасности судоходных гидротехнических сооружений. При анализе утвержденных Ространснадзором деклараций безопасности судоходных гидротехнических сооружений отмечается тенденция к общему повышению уровня безопасности и улучшению технического состояния СГТС.

Несмотря на это, выявляются случаи невыполнения мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности и технического состояния судоходных гидротехнических сооружений.

По состоянию на 01.09.2024 территориальными подразделениями Ространснадзора в области водного транспорта было предоставлено и внесено изменений в реестр (переоформлено) 1113 лицензий (АППГ – 849).

В 109 случаях (АППГ – 121) были выявлены несоответствия лицензионным требованиям и в предоставлении (переоформлении) разрешительных документов было отказано. Таким образом, при увеличении количества предоставленных и переоформленных лицензий по сравнению с аналогичным периодом 2023 года на 31%, доля отказов в предоставлении лицензий снизилась на 10%, что свидетельствует о качестве проводимых Госморречнадзором профилактических мероприятий, направленных на обеспечение понимания контролируруемыми лицами обязательных требований.

По состоянию на 01.09.2024 по результатам проведенных мероприятий привлечено к административной ответственности 1 599 юридических, должностных, физических лиц и индивидуальных предпринимателей (АППГ – 1 433). Общая сумма наложенных штрафов (за вычетом обжалованных) составила 22 945 тыс. руб. (АППГ – 16 043 тыс. руб.).

Чаще всего выявлялись административные правонарушения, квалифицируемые по статьям 14.43 КоАП РФ (нарушение исполнителем требований технических регламентов); 11.7 КоАП РФ (нарушение правил плавания судов); 11.8 КоАП РФ (нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления).

Причинами происшествий на водном транспорте за 8 месяцев 2024 года явились:

- невыполнение экипажами или судовладельцем нормативных документов, регламентирующих безопасность мореплавания – 74 %;
- несоблюдение норм и правил технической эксплуатации морских судов, а также технической эксплуатации судовых технических средств и конструкций - 13 %;
- недостатки в организации ходовой навигационной вахты и штурманской службы на судах при плавании в узкостях – 10 %.

Анализ состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта свидетельствует о снижении административной нагрузки на контролируемых лиц со стороны Госморречнадзора.

Отмечается увеличение количества контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемыми лицами, а также постоянных рейдов. Количество выявленных нарушений, допускаемых контролируемыми лицами, увеличилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Описание текущего развития профилактической деятельности

Виды профилактических мероприятий при осуществлении федерального контроля определены Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта и проводятся в соответствии с планом, утвержденным приказом Ространснадзора от 20.12.2022 № ВБ-583фс «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2023 год».

При осуществлении федерального контроля за соблюдением обязательных требований в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта проводятся информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

В рамках информирования на сайте Ространснадзора размещены и поддерживаются в актуальном состоянии сведения, предусмотренные Федеральным законом № 248-ФЗ.

Также с целью информирования Госморречнадзором на официальном сайте размещаются сведения о состоянии аварийности на водном транспорте и ежегодные сборники характерных аварийных случаев на море и внутренних водных путях.

В 2024 году профилактическая деятельность Госморречнадзора направлена на создание условий для доведения до контролируемых лиц обязательных требований, повышение информированности о способах их соблюдения, предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

При наличии у Госморречнадзора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований контролируемым лицам объявлялось предостережение и предлагалось принять меры

по обеспечению соблюдения обязательных требований.

По состоянию на 01.09.2024 объявлено 2 292 предостережения о недопущении нарушения обязательных требований (АППГ – 1 760, рост на 30%).

За 8 месяцев 2024 года должностными лицами Госморречнадзора проведено 5 352 консультирования (АППГ – 6 086).

В отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, а также контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, подлежащей федеральному контролю, Госморречнадзором проводятся обязательные профилактические визиты. По состоянию на 01.09.2024 проведено 353 обязательных профилактических визита (АППГ – 157). Всего же проведено 915 профилактических визитов (АППГ – 262).

В ходе проведения профилактических визитов контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В соответствии с утвержденным планом-графиком проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики (по состоянию на 01.09.2024 проведено 13 мероприятий).

В 2024 году действует сервис «Самообследование», позволяющий контролируемым лицам самостоятельно оценить соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности, связанной с использованием судов морского или внутреннего водного транспорта, а также использовании судоводных и портовых гидротехнических сооружений. Во вкладке «Личный кабинет проверяемого лица» на сайте Ространснадзора в сети Интернет реализована возможность добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований (самообследование) на водном транспорте. За 8 месяцев 2024 года территориальными подразделениями Госморречнадзора рассмотрено и утверждено 36 деклараций соблюдения обязательных требований.

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В сфере морского и внутреннего водного транспорта со стороны контролируемых лиц существуют риски нарушения обязательных требований, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления событий (аварий, транспортных происшествий), следствием которых могут являться гибель или причинения вреда здоровью людей, загрязнение окружающей среды, причинение материального ущерба.

Профилактические мероприятия, проводимые при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта направлены на предупреждение

причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области безопасной эксплуатации судов, портовых гидротехнических сооружений и при осуществлении лицензируемых видов деятельности.

Количество выявляемых Госморречнадзором административных правонарушений свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязанностей судоводителями и отсутствии должного контроля со стороны судовладельцев.

При эксплуатации портовых гидротехнических сооружений нарушение требований технических регламентов собственниками (эксплуатирующими организациями) обусловлено отсутствием квалифицированного персонала, а также недостаточным финансированием строительства, реконструкции и модернизации гидротехнических сооружений, расположенных на внутренних водных путях, а также портовых ГТС.

Нарушения требований законодательства в области осуществления лицензируемых видов деятельности, обеспечивающих безопасную эксплуатацию транспортных средств и объектов инфраструктуры, допускаются лицензиатами в целях экономии средств.

II. Цели и задачи программы профилактики нарушений

Достижение высокого уровня безопасности и иных качественных характеристик объектов контроля при одновременном снижении административной нагрузки возможно посредством стимулирования контролируемых лиц самостоятельно поддерживать высокий уровень соответствия объектов контроля установленным обязательным требованиям.

Задачей Госморречнадзора является привлечение внимания как можно большего круга контролируемых лиц к появившейся возможности самостоятельно оценивать уровень соблюдения обязательных требований на водном транспорте.

Необходимо также повышать качество профилактических визитов, при проведении которых инспекторы могут давать практические советы по недопущению нарушений на конкретном объекте контроля. Такие мероприятия будут способствовать формированию позитивной репутации инспектора как высококлассного специалиста, главной задачей которого является недопущение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере морского и внутреннего водного транспорта являются:

- доведение до контролируемых лиц информации о способах соблюдения обязательных требований;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований.

Программой профилактики предусматривается решение следующих основных задач:

- создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, подлежащих соблюдению;

- оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере морского и внутреннего водного транспорта;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

III. Перечень профилактических мероприятий на 2025 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
1.	<p>Информирование.</p> <p>Размещению и поддержанию в актуальном состоянии подлежат следующая информация:</p> <p>а) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального контроля;</p> <p>б) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>в) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>г) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;</p> <p>д) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";</p> <p>е) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов федерального контроля к категориям риска;</p>	<p>Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора, сайтах территориальных органов в сети Интернет</p>	<p>Не реже одного раза в год. При наличии изменений – в течение месяца после официального опубликования</p>	<p>Начальник Управления государственного морского и речного надзора, начальники межрегиональных территориальных управлений Ространснадзора</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
	<p>ж) перечень объектов федерального контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>з) программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>и) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p> <p>к) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>л) сведения о применении мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;</p> <p>м) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>н) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;</p> <p>о) доклады о федеральном контроле;</p> <p>п) информация о способах и процедуре самообследования (при наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информация о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами.</p>			
2.	Обобщение правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области торгового	Подготовка доклада, публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной	Один раз в год, не позднее 21.02.2025.	Начальник Управления государственного морского и

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
	мореплавания и внутреннего водного транспорта	практике.		речного надзора
3.	<p>Объявление предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований.</p> <p>Территориальные подразделения Госморречнадзора обеспечивают учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения лицензионных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.</p>	Объявление предостережения	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований.	Начальники межрегиональных территориальных управлений Ространснадзора
4.	<p>Консультирование.</p> <p>Осуществляется по вопросам осуществление контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального контроля; исполнение обязательных требований, являющихся предметом федерального контроля;</p> <ul style="list-style-type: none"> - по вопросам проведения профилактических мероприятий; - режима работы территориальных органов контрольного (надзорного) органа. 	<p>Способы проведения: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>По 3-м и более однотипным обращениям консультирование осуществляется по мере их поступления посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по вопросам, изложенным в таких обращениях</p>	По мере поступления запросов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при проведении профилактических или контрольно-надзорных мероприятий	Начальники межрегиональных территориальных управлений Ространснадзора
5.	Обязательный профилактический визит проводится в отношении:	Визит по месту осуществления деятельности	Перечень контролируемых лиц, в	Начальники межрегиональных территориальных

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
	а) объектов федерального контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска; б) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, подлежащей федеральному контролю.	контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи.	отношении которых проводятся профилактические визиты, определяется ежеквартальными планами, утверждаемым и начальниками МТУ Ространснадзора и размещаемым на официальном сайте.	управлений Ространснадзора
6.	Самообследование	Проводится контролируемыми лицами в личном кабинете проверяемого лица на официальном сайте Ространснадзора в сети Интернет.	Регистрация и размещение на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет» декларации соблюдения обязательных требований осуществляется по мере поступления деклараций	Начальники межрегиональных территориальных управлений Ространснадзора
7.	Меры стимулирования добросовестности	Оценка добросовестности контролируемого лица осуществляется при рассмотрении копий документов, подтверждающих выполнение критериев добросовестности контролируемого лица.	По мере поступления. Должностное лицо рассматривает представленные документы в течение 3 рабочих дней.	Начальники межрегиональных территориальных управлений Ространснадзора
8.	Публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике		Не реже одного раза в год	Начальники межрегиональных территориальных управлений Ространснадзора

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности выполнения программы профилактики в 2025 году являются:

1. Снижение количества смертельных случаев и случаев травматизма посредством повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Значения показателя установлены утвержденным паспортом Ведомственного проекта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта».

2. Доля охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями.

В 2025 году доля охвата подконтрольных субъектов должна составлять не менее 85% от общего числа контролируемых лиц.

Показатель определяется по формуле: $D_o = (K_c / K_{общ}) * 100\%$, где D_o – доля охвата контролируемых лиц, K_c – количество субъектов, в отношении которых проводились профилактические мероприятия, $K_{общ}$ – количество контролируемых лиц (по данным отчетной формы «Основные показатели деятельности»).